

## Отчет

### о работе Контрольно-счетного органа муниципального образования «Шебалинский район» за 2016 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями п.2 ст.20 Положения «О Контрольно - счетном органе МО «Шебалинский район».

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Шебалинский район» осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6 –ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иных федеральных законах, законах Республики Алтай, Устава муниципального образования «Шебалинский район», Положения о контрольно-счетном органе МО «Шебалинский район» и иных муниципальных нормативно- правовых актах.

#### Общие положения

Деятельность контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Шебалинский район» является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Советом депутатов района (аймака) муниципального образования «Шебалинский район» и ему подотчетен.

Решением Сессии Совета депутатов МО «Шебалинский район» от 15 ноября 2011 года № 31-7-р был создан Контрольно-счетный орган МО «Шебалинский район» и утверждена его структура в количестве председателя и аппарата.

Председатель КСО утверждена решением сессии Совета депутатов МО «Шебалинский район» от 14 марта 2012 года № 35-5-р , получив полномочия на 5 лет.

25 апреля 2012 года Контрольно-счетный орган МО «Шебалинский район» зарегистрирован и получил статус юридического лица.

#### Деятельность КСО МО «Шебалинский район» в 2016 году.

Основу деятельности Контрольно-счетного органа МО «Шебалинский район» в 2016 году, как и в предыдущие 4 года, составил комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий , инициированных Советом депутатов МО «Шебалинский район», Главой МО «Шебалинский район», а также Контрольно-счетным органом в рамках исполнения своих полномочий, согласно утвержденного плана деятельности Контрольно-счетного органа. Одна проверка проведена по письму прокуратуры Шебалинского района, одна проверка по письму Контрольно-Счетной палаты Республики Алтай.

В рамках **Контрольной деятельности** за отчетный период проведено 24 контрольных мероприятия (в 2015-22, за 5 лет 100), в том числе 1 внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Шебалинский район» за 2015 год в сумме 447млн 001 тыс. руб. (муниципальный район 442 млн.790 тыс.руб.)

13 внешних проверок исполнения бюджетов сельских поселений, на основании Соглашений о передаче Контрольно-счетному органу МО «Шебалинский район» полномочий Контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на сумму 43 млн.502,4 тыс. рублей.

8 контрольных мероприятий в форме проверок финансово-хозяйственной деятельности, с объемом 156 млн. 161 тыс. рублей.

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий- 59, из них: 31 орган местного самоуправления, 25 бюджетных учреждений. 2 МУПа, 1 автономное учреждение.

Общий объем средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями 1797 млн. 391 тыс. рублей, в том числе проверок финансово-хозяйственной деятельности 156 млн. 161 тыс.руб.,(в 2015 году 1355 млн. 502 тыс.рублей., в том числе проверок финансово-хозяйственной деятельности 166 млн. 596 тыс.рублей.)

Выявлено нарушений и недостатков в результате контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего 4 млн. 396,3тыс. рублей, что составляет **0,2%** от объема проверенных средств контрольных мероприятий (в 2015 году нарушения 1,8% от проверенного объема, за 5 лет нарушения в общем объеме проверенных средств составили 0,6 % ).

Нецелевое и неправомерное использование бюджетных средств в 2016 году 74,7 тыс.руб. или 2% от общего объема нарушений ( в 2015 году 374,8 тыс.рублей или 2% от выявленных нарушений за 5 лет такие нарушения в общем объеме проверенных средств составили 7 % )

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств за 2016 год в сумме 963 тыс.руб.или 22% от общей суммы нарушений. (в 2015 году в сумме 261,6 тыс. рублей 1% в общем объеме выявленных нарушений; за 5 лет по данной группе нарушения в общем объеме проверенных средств составили 8 % )

Иные нарушения 3358,6 тыс. руб., что составляет 76% от выявленных нарушений за 2016 год, из них в ходе проверок устранено нарушений на 2486,2 тыс. рублей. (в 2015 году было выявлено 38% иных нарушений) за 5 лет по данной группе нарушения в общем объеме проверенных средств составили 42 %.

Нарушения бюджетных процедур в 2016 году допущено не было, а в 2015 году эти нарушения составляли 59,2 % от общего объема выявленных нарушений.

Устранено финансовых нарушений в ходе проверки в 2016 году 2486,2 тыс. руб. ( в 2015 году приведено в соответствие 6864,2 тыс.руб. за 5 лет по данной группе приведено в соответствие текущему законодательству 25 млн. 375 тыс.рублей.)

В результате исполнения представлений КСО, что подтверждено решениями судов, в 2016 году возмещено в бюджет района 74,7 тыс. рублей, в 2015 году 409 тыс. рублей, за 5 лет 496 тыс. рублей. Поселения внесли трансферт за передачу полномочий по внешней проверке в сумме 14,7 тыс.руб. Всего за 5 лет в доход бюджета МО «Шебалинский район» от деятельности КСО поступило 511 тыс.руб.

#### **Основные нарушения, выявленные при контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятиях :**

1. Нарушается Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
2. Приказы Минфина и Инструкции по его применению.
3. Нарушается закон 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

#### **Контрольно-счетным органом МО «Шебалинский район» проведено :**

2 мероприятия в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, количество проверенных объектов-2, общее количество контрактов на закупку, проверенных в рамках аудита в сфере закупок- 22 на общую сумму 1326 тыс.рублей.

Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок по результатам проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам 2 на сумму 116 тыс.рублей (иные нарушения, связанные с проведением закупок у единого поставщика 2 на сумму 116 тыс.рублей).

По **Экспертно-аналитической деятельности** проведено 37 экспертно-аналитических мероприятий (в 2015 году 28, за 5 лет 115 мероприятий).

Количество объектов, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий- 65, из них :

34 органа местного самоуправления, 29 бюджетных учреждений, 1 автономное учреждение. Объем проверенных средств всего 1971 млн. 444 тыс. руб., (в 2015 году 980 млн.110 тыс.рублей).

Подготовлено 46 заключений по проектам нормативно-правовых актов местного самоуправления и аудита закупок, в результате которых Контрольно-счетным органом подготовлено 18 предложений. (в 2015 году 39 предложений ) за 5 лет учтено 123 предложения КСО при принятии решений о бюджете поселениям и муниципальному образованию «Шебалинский район».

Основные выводы по заключениям Контрольно-счетного органа на *проект Решения Муниципального района и 13 поселений «Об исполнении бюджета за 2015 год .*

В целом отчет можно признать достоверным, так как выявленные нарушения в ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной отчетности ГАБС (главных администраторов бюджетных средств) незначительны по абсолютным значениям показателей по отношению к объему бюджета и не повлияли на итоговые значения его доходной, расходной части и источники финансирования дефицита бюджета.

В результате Контрольно-счетным органом установлено, что по своему составу бюджетная отчетность соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191-н.

При этом превышение лимитов не допущено. Для оценки достоверности показателей бюджетной отчетности Контрольно-счетным органом проведен анализ фактических и кассовых расходов по бюджетной и внебюджетной деятельности, в результате которого не выявлены расхождения в разрезе статей (подстатей) кодов классификации операций.

**Анализ бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета за 2015 год.**

Анализ выявил отдельные нарушения бюджетного законодательства

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов (Кредиторская задолженность)

Образование кредиторской задолженности является нарушением п. 5 статьи 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. (Оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах, доведенных до получателя бюджетных средств бюджетных обязательств.)

Допущены отвлечения средств из бюджета ст.242 БК РФ (образование дебиторской задолженности). КСО предложены меры по устранению недостатков и нарушений.

**Основные выводы по заключениям Контрольно-счетного органа на проект Решения Муниципального района и 13 поселений «О проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы.»**

Объем проверенных средств в проекте бюджета МО «Шебалинский район» на 2017 год составил 349 млн. 518 тыс. рублей, на плановый период 2018-2019 годов 657млн 328 тыс. руб. Нарушений бюджетного законодательства не обнаружено.

В соответствии с принятыми в 2013 году изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации проект бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 4 муниципальных программ.

Доля программных расходов в общих расходах бюджета в 2017 году планируется на уровне 96,5%, в 2018 году 96,9%, в 2019 году 96,9%.

**КСО** отмечает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации каждой муниципальной программы (программные расходы) в проекте бюджета на 2017 год сформированы исходя из реальных потребностей на выполнение полномочий, а так же из суммы имеющихся бюджетных ассигнований.

При принятии проектов бюджетов сельских поселений объем проверенных средств сельских поселений составил:

на 2017 год доходы и расходы по 24 316,43 тыс. руб.,

на 2018 год доходы и расходы 23 855,17 тыс. руб.,

на 2019 год доходы и расходы 23 926,57 тыс. руб.,

Основные нарушения:

В составе документов и материалов не все документы предоставлены одновременно с проектом решения о бюджете, нарушение статьи 184.2 БК РФ

Без нарушений представлены проекты бюджетов в двух поселениях- Барагашское и Улус-Чергинское. Как вы помните, уважаемые депутаты, при составлении и принятии проектов бюджетов поселений в предыдущие годы было допущено большое количество нарушений, отрадно доложить, в этом году нарушения Бюджетного кодекса почти «сошли на нет» и нами не выписаны представления. (Наши показатели в прокуратуре резко упали).

### **Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.**

**За 2016 год** КСО оформлено 536 документов :

Исходящие письма – 158 (в 2015 году 159) ( прокуратура-25 (в 2015 году 31), КСП РА 5 в 2015 году 6, Главе МО – 32 в 2015 году 32, Совет депутатов- 26, в 2015 году 30, другим учреждениям – 70. В 2015 году 60.

Входящие письма –109 (в 2015 году 84)

Распоряжения по основной деятельности – 66, в 2015 году 60

Удостоверения – 55, в 2015 году 52

Акты проверок 27 в 2015 году 26

Приказы по кадрам -16, в 2015 году 17

Заключения по принятию и исполнению бюджета -47 ,в 2015 году 46

Обобщенных Информаций на сайт 6, в газету 1, в Совет депутатов 3, всего 10, в 2015 году 11.

По результатам проверок органами исполнительной власти и учреждениями, получившими представления, принимаются меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

Направлено органам местного самоуправления, учреждениям и организациям различных форм собственности (проверяемым объектам) в 2016 году 7 представлений, из них снято с контроля все 7. В 2015 году было выписано 16 представлений (в 2014 году 25 в 2013 году 5) представлений.

Во всех случаях для достижения результатов проверок обобщающие материалы по контрольным мероприятиям направлялись в адрес Совета депутатов МО «Шебалинский

район», Главы района (аймака) МО «Шебалинский район» и Прокуратуру Шебалинского района, с которой заключено соглашение о взаимодействии.

Получено сообщение от прокурора района Сергея Валерьевича Пиндык, по результатам рассмотрения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверок Контрольно-счетного органа МО «Шебалинский район» в органы местного самоуправления района внесено 13 представлений об устранении выявленных нарушений федерального законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены, 8 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности; направлено 3 материала для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам проверки которых возбуждено 3 уголовных дела. (в 2015 году Прокуратурой возбуждено 3 уголовных дела, в 2014 году 3 уголовных дела).

### **Гласность.**

Контрольно-счетному органу МО «Шебалинский район» предоставлена страница на официальном сайте Администрации МО «Шебалинский район» <http://www.shebalino-altai.ru/> по мере проведения контрольно-ревизионных и аналитических мероприятий краткая информация выставляется на сайт ежеквартально. Положение о КСО МО «Шебалинский район», регламент работы, стандарты КСО, план работы КСО на 2017 год - все эти нормативно-правовые документы размещены на странице сайта.

Подготовлена и размещена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Обобщающая информация о результатах аудита в сфере закупок за 2016 год, согласно плана работы.

### **Взаимодействие Контрольно-счетных органов**

В течение отчетного года осуществлялось информационное и организационно-методическое взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Республики Алтай. 25 июля 2012 года Контрольно-счетный орган МО «Шебалинский район» вступил в СОВЕТ Контрольно-счетных органов Республики Алтай. Совет создан с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального контроля в Республике Алтай. Участвуя в Совете, мы получили возможность получать организационную, правовую методическую и информационную помощь. В 2016 году выступили на Совете КСО РА с докладом «Аудит эффективности определения экономичности и результативности использования бюджетных средств.»

### **Повышение квалификации**

Благодаря поддержке Совета депутатов, Председатель Контрольно-счетного органа МО «Шебалинский район» прошла обучение на краткосрочных курсах повышения квалификации с 3 по 13 октября 2016 года по программе «Государственный финансовый контроль в субъектах Федерации» в объеме 80 часов в филиале Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты РФ в сибирском федеральном округе. Получено свидетельство.

В прошлом году я приняла участие в Межрегиональном совещании на тему: «О деятельности контрольно-счетных органов в условиях изменения федерального законодательства и перехода на программный бюджет» в г.Новосибирск (где участвовали Сибирский федеральный округ, Счетная палата Российской Федерации, Ульяновск, Татарстан, Челябинск) Наш Контрольно-счетный орган и Майминская Счетная палата представляли муниципальные контрольно-счетные органы в составе делегации субъекта, т.е Республики Алтай.

Все запланированные мероприятия 2016 года выполнены в полном объеме. (В кол-ве 61 мероприятие).

## Выводы и задачи на перспективу

Утвержден план работы на 2017 год Распоряжением от 27 декабря 2016 года № 64. По запросам (поручениям) Совета депутатов МО «Шебалинский район» включено 4 поручения по проверкам (в 2015 году 3, в 2014 году 7, в предыдущие годы по 1 проверке). Работа по запросам (поручениям) Главы МО «Шебалинский район» по мере возникновения поручений.

**При планировании на 2017 год мы учли требования системного подхода, в соответствии с принципами непрерывности, комплексности мер (охват планированием всех законодательно установленных полномочий КСО в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).**

30 декабря 2013 года Правительством Российской Федерации принята Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами до 2018 года. Президент Российской Федерации в бюджетном послании Федеральному собранию дал установку на «разработку и внедрение системы ежегодного анализа эффективности расходов». Главный акцент в плане сделан на проведение тематических проверок, включающих в себя не только вопросы целевого использования бюджетных средств, но и состояния управляемости бюджетными и материальными ресурсами в конкретных направлениях их использования в рамках принятых программ. Данная работа позволит проанализировать проблемы и направить в органы муниципального и местного самоуправления предложения о необходимости принятия системных мер по эффективности использования имеющихся финансово-экономических и организационных резервов по укреплению финансовой дисциплины.

Благодарю за внимание.

